

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
ACTA PAC

Proyecto que será analizado para su correspondiente recomendación:

1. Award 74969 – Plan de Inicio BOL/87104 “Fomento al emprendedurismo juvenil en el municipio de El Alto” – PAC
2. Presupuesto DAS - Actividad “Apoyo a Centros integrales Juveniles” – PAC

Fecha: La Paz, Bolivia, 28 de mayo de 2014

Lugar: PNUD, Sala Grande Quinto Piso

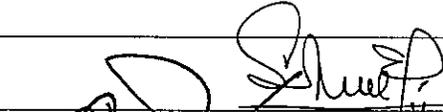
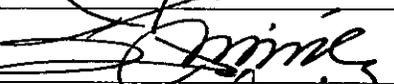
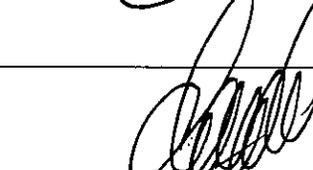
Hora: 10:00 a.m.

Reunión Convocada por: Patricia Vásquez, (Oficial de Programas PNUD).

Presentaron:

Patricia Vásquez, Oficial de Programas del PNUD	
Patricia Choque, Coordinadora de “Proyecto de Emprendimiento Juvenil”	

Asistentes:

Enrique Gallicchio, Programa PNUD/ART Bolivia	
Rocío Chain, Oficial de Programas del PNUD	
Oscar Agramont, Oficial de Planificación estratégica, Monitoreo y Evaluación, PNUD	 (* Hizo llegar sus comentarios por correo electrónico)
Andrés Cariaga, Gerente de Operaciones, PNUD	
Rubén Salas, Gerente del PPD	
Ernesto Pérez, Especialista en Políticas Públicas, IDH	
Carlos Camargo, Coordinador Proyecto BOL/88264	
Claudio Providas, Representante Residente Adjunto PNUD	

Primer objetivo de la reunión:

- 1. REVISIÓN SUSTANTIVA DEL PLAN DE INICIO BOL/87104 "FOMENTO AL EMPRENDIMIENTO JUVENIL EN EL MUNICIPIO DE EL ALTO", PARA AMPLIACIÓN DE PLAZO HASTA EL 30 DE JUNIO DE 2015 Y MODIFICACIONES EN PRESUPUESTO Y ACTIVIDADES DE LOS PRODUCTOS 2, 3, 4 Y 5.**

En primera instancia, Patricia Choque, Coordinadora del Proyecto de Fomento al Emprendimiento Juvenil, presentó algunos antecedentes de la iniciativa y explicó la propuesta de revisión.

En primer lugar, indicó que el objetivo del proyecto es desarrollar un modelo de gestión de emprendimientos liderados por jóvenes. El Plan de Inicio BOL/87104 comenzó a operar efectivamente a finales de octubre de 2013, iniciando con actividades de mapeo e identificación de experiencias a nivel nacional e internacional en el ámbito del emprendimiento. A nivel local, se visitaron aproximadamente veinte instituciones que trabajan en la ciudad de El Alto y se encontraron experiencias valiosas, además, se constató que la mayoría de las instituciones enfocan su trabajo a la primera fase del emprendimiento, es decir, la generación de ideas hasta su implementación.

En la segunda fase del emprendimiento, de consolidación y acompañamiento, el hallazgo fue que solamente un par de instituciones trabajan en esa fase, entonces, se identificó que existe una genuina necesidad y que es en este espacio que el proyecto puede hacer un aporte metodológico importante.

A nivel internacional, las metodologías ya no son estáticas, se han desarrollado metodologías dinámicas y de aplicación inmediata, entre las cuales se encuentra la del LEAN STARTUP, que se caracteriza por el énfasis en el enfoque de mercado, fundamental, sobre todo considerando que la mayoría de los emprendedores empiezan a producir desde lo que saben hacer, y no desde la oportunidad de negocio que demanda el mercado.

Esta metodología se enfoca en la identificación de esos segmentos a partir de la demanda, y busca desarrollar esa capacidad de observación e identificación de oportunidades en los emprendedores. A través del mapeo se comprobó que a nivel Bolivia, en este momento, no existe una institución que haya adecuado esta metodología a nuestro contexto.

Adicionalmente, se informó que el equipo del Plan de Inicio realizó grupos focales con jóvenes, para validar la propuesta de intervención, a partir de estas actividades se recabaron importantes insumos, y se vio que es fundamental también fortalecer capacidades personales, emocionales, de comunicación efectiva, ya que posiblemente son la verdadera barrera a la hora de emprender.

Entonces, la ampliación del plazo de ejecución del Plan de Inicio responde fundamentalmente a la necesidad de realizar un acompañamiento más integral al joven que incluya el fortalecimiento de capacidades empresariales, personales, técnicas y para la identificación de oportunidades con enfoque de mercado, situación parcialmente contemplada en el documento inicial y reformulada una vez realizada la revisión de experiencias y mejores prácticas internacionales y nacionales. Este modelo integral requiere a la vez que se pueda acompañar más tiempo a los

emprendedores, por lo cual se plantea la ampliación del plazo de implementación del Plan de Inicio hasta junio de 2015.

Respecto a los cambios en presupuesto y productos, se propone por una parte, ajustes en los productos 3 (diseño y potenciamiento de aproximadamente 50 emprendimientos) y 4 (definición y aplicación de mecanismos de financiamiento); y por otra, en los productos 2 y 5

En el caso del producto 3, el potenciamiento de los emprendimientos, el enfoque no sólo se limitará al emprendimiento, sino también al emprendedor. El acompañamiento se realizará mediante acciones integrales de capacitación, asistencia técnica, gestoría y mentoría, considerando no sólo la temática empresarial y técnica, sino el desarrollo de habilidades personales (escucha efectiva, negociación, resolución de conflictos, aversión al riesgo, etc), capacidades para la identificación de oportunidades con enfoque de mercado y motivación, que en la práctica se constituyen en barreras importantes que impiden el desarrollo del emprendimiento. Es por esto, que este producto requiere un incremento de presupuesto.

Por otra parte, se mencionó que hasta la fecha el BID FOMIN no concretó el apoyo para la transferencia de un modelo de emprendimientos juvenil del CID del Perú.

En relación al producto 4 (definición y aplicación de mecanismos de financiamiento), inicialmente se estimó la provisión de un capital semilla/micro capital tanto con recursos del Ministerio como del PNUD, en forma proporcional a la cantidad de socios del emprendimiento, considerando aproximadamente 3-4 jóvenes por emprendimiento; sin embargo, identificados los emprendimientos potenciales, se ha evidenciado que éstos son generalmente unipersonales; asimismo, se ha visto la importancia de tomar como unidad para la facilitación de mecanismos de financiamiento al emprendimiento y no así al emprendedor, toda vez que el objetivo es la consolidación del emprendimiento. Por las razones expuestas se ha redimensionado el monto asignado a este producto, trasladando el remanente al producto 3, que inicialmente no consideraba el apoyo integral descrito.

En relación al producto 2 (diseño de la plataforma de emprendimientos juveniles) se propone reorientar la plataforma al análisis, debate y construcción del modelo de emprendimientos juveniles, así como el desarrollo de lineamientos de política pública que consideren como insumos el contexto y orientación actual de las políticas nacionales, la experiencia piloto y experiencias de las otras instituciones, entre otros. De esta forma, este componente no solo se orienta a lograr el mejor aporte de las instituciones que congrega, sino que se articula sinérgicamente con el componente 5 (propuesta de política pública para el emprendimiento juvenil), permitiendo una propuesta participativa y validada con el aporte de diferentes instituciones. Por las razones expuestas se ha realizado el cambio en la orientación de actividades del componente y cambios menores en los presupuestos relacionados.

Asimismo, en el marco del producto 5 (Propuesta de política pública para el emprendimiento juvenil) se sumó la actividad para la medición de evaluación inicial (línea de base) y final y la reorientación del producto a la obtención de lineamientos de política pública, en lugar de la propia política, que corresponde a otras instancias.

Por último, se resaltó que el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, a partir de cambio de Director de Empleo se ha apropiado de la iniciativa. Como muestra de este apoyo se ha designado de un equipo del Ministerio para participar de todas las actividades planificadas, tanto a nivel estratégico como a nivel operativo. Este involucramiento permitirá al Ministerio

contar con insumos para la implementación de una iniciativa mayor a nivel nacional que comienza el próximo año en el marco de su Programa Mi Primer Empleo Digno.

Recomendaciones y comentarios:

- Revisar el nuevo informe de Desarrollo Humano mundial, dado que el tema es vulnerabilidad y resiliencia, y se discute acerca de situación de vulnerabilidad de jóvenes. Es importante considerar el público objetivo de jóvenes emprendedores en El Alto, y la serie de vulnerabilidades que deben ser definidas, desgranadas para poderlos apoyar de una forma integral. El Proyecto BOL/87104 ha encontrado un tema relevante, lo cual es un hallazgo fundamental para jóvenes emprendedores, se recomienda trabajar con un énfasis fuerte en el tema metodológico del modelo.
- Analizar los potenciales mercados, preguntarse si el mercado inmediato es el de la ciudad de La Paz y cómo podrían acceder los emprendimientos de El Alto, cómo se debe encarar la competencia ya que es mucho más alta que en El Alto. Se recomienda analizar esos procesos en la búsqueda de mercados.
- El PNUD ha elaborado la estrategia de juventud institucional 2014-2017, donde se afirma que el grupo poblacional juvenil ha sido objeto del olvido y que las escasas políticas públicas planteadas han tenido poco impacto. En esa línea, se recomienda que el tema de jóvenes se vea de una forma más estratégica y de articulación al interior de la oficina, de manera de tener una forma de trabajo más integral entre proyectos y programas.
- Es evidente que es clave apoyar la temática de jóvenes, es una línea del PNUD y hoy es uno de los temas fundamentales del desarrollo, porque se encuentra en todos los espacios de discusión, por lo tanto no hay duda de su pertinencia y de la coherencia de la iniciativa.
- La alianza con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social es fundamental, dado que este actor estatal se ha dado cuenta de un interés en un sentido más estratégico y la articulación permitirá incidir más en el ámbito de política social. Es importante tener una contraparte que permita incursionar más en el aparato estatal, porque a pesar de que las actividades pueden realizarse al margen, no tendrán visibilidad e incidencia sino se tiene la participación estatal activa. El trabajo del equipo del Proyecto BOL/87104 ha generado comentarios positivos por parte del Ministerio.
- Es importante encarar este tipo de iniciativas desde el punto de vista social, se puede enfocar proyectos a partir de la necesidad de que exista empleo juvenil o desde la perspectiva del desarrollo de capacidades y aptitudes que se necesitan desarrollar en los jóvenes, metodológicamente es distinto pensar el apoyo como la generación de una opción laboral versus el fortalecimiento de capacidades personales, eliminando trabas como el miedo, el riesgo. Esta última parecería ser la más recomendable en el contexto actual.
- El tema que se está tocando es la discusión de "moda" en el ámbito académico, dicha discusión se da por dos razones: i) el emprendimiento tiene una limitación estructural por el tipo de economía que tiene los países en desarrollo; y ii) el tratamiento de la política económica nacional. Se considera importante que la oficina se posicione en este tema.
- Considerar al sector privado y su rol, acercarse al conjunto de actores de este sector, generando niveles de confianza.
 - Se procurará que a través de la plataforma que genere el proyecto se pueda pasar de un involucramiento operativo a uno estratégico por parte de este sector.

- Al hablar de jóvenes emprendedores, en una fase inicial de emprendimiento se podría considerar que se encuentran en el mercado informal, se recomienda analizar los riesgos, oportunidades y la visión de las contrapartes de tender hacia la formalidad.
 - El grupo de emprendedores seleccionados es bastante heterogéneo, se tienen jóvenes con emprendimientos más grandes que están interesados en el tema de formalidad y hay jóvenes con emprendimientos pequeños, que no están interesados en este tema por el momento. Se empezará con un proceso de sensibilización.
- En el tema de la formalidad existen muchas experiencias exitosas sobre el uso de incentivos como la de Brasil y el subsidio a la protección social. Se recomienda explorar esas experiencias.
- Se sugirió mejorar la redacción de algunos resultados y actividades en la matriz de resultados del documento de proyecto.

Conclusiones

Toda vez que la Revisión Sustantiva ha pasado por la etapa de revisión y ha incorporado las sugerencias hechas, el PAC recomienda a la Representación del PNUD su firma e implementación.

Segundo objetivo de la reunión:

<p>2. ACTIVIDAD "APOYO A CENTROS INTEGRALES", CON UN PRESUPUESTO DE \$US. 10.000 CON FONDOS DAS DEL PNUD.</p>
--

En segunda instancia, Patricia Vásquez, Oficial de Programas planteó la incorporación de una actividad para apoyar la iniciativa de Centros Integrales Juveniles que está siendo implementada en la ciudad de El Alto.

Explicó que existen en la ciudad de El Alto experiencias interesantes sobre la creación de Centros Integrales Juveniles, donde se ofrecen diferentes actividades a los jóvenes, como clases de música, idiomas y otras actividades de recreación.

Asimismo, en el marco de esa iniciativa, a través de una alianza interinstitucional entre I3, ICCO y la Fundación Melting Pots, se crearán 14 escuelas de cocina llamadas Manq'a para apoyar a aproximadamente 7.000 jóvenes alteños en un lapso de dos años. Se trata de un proyecto para impulsar el emprendimiento gastronómico en la ciudad de El Alto.

Se propone incorporar \$us. 10.000\$ para movilizar recursos y para apoyar en la sistematización de esta iniciativa, proponer un modelo de sostenibilidad. Se espera que los centros se conviertan en un espacio de oportunidad real para los jóvenes de El Alto.

Recomendaciones y comentarios:

- Respecto a los centros integrales, el desafío es tratar de establecer un espacio sostenible. Establecer centros, donde se puedan fortalecer capacidades integrales, tener el capital humano listo para afrontar desafíos. En el caso de los jóvenes con emprendimientos gastronómicos, buscar articularlos con mecanismos de financiamiento, los cuales son necesarios para impulsar iniciativas incipientes.

gastronómicos, buscar articularlos con mecanismos de financiamiento, los cuales son necesarios para impulsar iniciativas incipientes.

- Hacer énfasis en materializar centros permanentes para actividades para los jóvenes, donde los socios locales puedan apropiarse de esto.
- Es importante que los centros nazcan a partir de las iniciativas de los jóvenes, para lo cual es importante realizar alianzas con el Gobierno Autónomo Municipal de El Alto, pero con la premisa de que los jóvenes lidericen el proceso.

Conclusiones

Toda vez que la Revisión Sustantiva ha pasado por la etapa de revisión y ha incorporado las sugerencias hechas, el PAC recomienda a la Representación del PNUD su firma e implementación.